

---

# 决战脱贫攻坚 决胜同步小康

## ——2017年贵州经济亮点回眸及展望<sup>1</sup>

陈政

党的十九大报告明确指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。2018年贵州省《政府工作报告》及《发展计划报告》《财政预算报告》，鼓舞人心，催人奋进。体现了时代精神和贵州特色，大力培育和弘扬了“团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超”的新时代贵州精神，决战脱贫攻坚、决胜同步小康，奋力续写了新时代贵州发展新篇章。

### 一、过去五年工作回顾

2017年是我省实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，经济的最大亮点是转型发展的态势逐渐趋稳，在高质量发展上迈出一大步。有效实施改革推动、开放带动、创新驱动、产业拉动，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展呈现出稳中有进、转型加快、质量提升、民生改善的良好态势，经济增长超过预期，为决胜全面建成小康社会奠定坚实基础。

——综合经济实力。地区生产总值年均增长10.9%，增速连续保持全国前两位，总量突破万亿元、达到1.35万亿元，人均达到3.8万元，在全国的位次分别上升1位和2位，与全国差距进一步缩小，实现了赶超进位的历史性跨越。

——决战脱贫攻坚。减少农村贫困人口670.8万人，易地扶贫搬迁173.6万人，贫困发生率从26.8%下降到8%以下，减贫和搬迁人数全国最多，创造了全国脱贫攻坚“贵州样板”。

——基础设施建设。新增高速公路3203公里，率先在西部地区实现县县通高速公路；高速铁路从无到有，营业里程达到1214公里，形成长三角、珠三角、京津冀和川渝滇的快速通道；通航机场市州全覆盖。建成世界最大单口径射电望远镜“中国天眼”、世界第一公路高桥杭瑞高速北盘江大桥、贵州首个大型水利枢纽工程黔中水利枢纽等标志性工程。

——改革开放创新。获批建设国家大数据综合试验区、生态文明试验区、内陆开放型经济试验区，在全国率先开展30多个方面的系统性试验。实施1400多项改革1800多项成果，供给侧结构性改革和农村“三变”、行政审批、能源、司法等改革走在全国前列，122家500强企业入驻贵州，绿色经济占地区生产总值比重提局到37%。

增进民生福祉。城镇新增就业349.2万人，城镇、农村居民人均可支配收入年均分别增长9.3%和11.4%，劳动者报酬提高幅度全国第一，率先实现农村义务教育学生营养改善计划全覆盖、率先全面免除中职学生学费、率先实现医疗卫生“五个全覆盖”，群众获得感幸福感安全感明显增强。

### 二、存在的困难和问题

总的来看，经济运行稳中有进、稳中有新、稳中向好。在肯定成绩的同时，清醒地认识到发展不平衡不充分的问题还比较

---

<sup>1</sup>[作者简介]：陈政，男，现在贵州省人大常委会研究室工作，产业经济学博士，应用经济学博士后，硕士研究生导师，贵州省期刊协会副会长。

突出，面临的挑战还比较多。一是经济总量偏小。人均水平偏低，贫困人口多、贫困面大，脱贫攻坚任务繁重。二是产业扶贫还需加强。农产品精深加工、流通销售、品牌打造等方面还比较滞后，

利益联结机制还不完善。三是工业稳增长调结构任务仍然十分艰巨。工业整体处于产业链和价值链的中低端，能源、烟酒、冶金、化工等传统行业转型升级任务重，新兴产业发展势头强劲但规模较小。四是服务业发展存在一些薄弱环节。研发设计等生产性服务业和健康养老等生活性服务业有效供给仍然不足。五是工业投资、民间投资增速回落。引进、开工和建成的工业大项目好项目还不够多，工业投资和民间投资增长放缓，占比还比较低。六是创新发展能力较弱。全社会创新研发投入不足，企业创新主体作用发挥不足，创新型高端人才紧缺，科技供给不足。七是企业融资难融资贵问题仍较突出。产业发展贷款比重较低，农村金融服务力量不足，中小微企业、“三农”平均融资成本还相对较高。八是一些领域潜在风险隐患不容忽视。一些地方政府性债务管理还需加强，金融领域仍存在风险因素，社会治理能力还需加强。九是群众在就业、教育、医疗、养老等方面还有不少困难。安全生产、污染防治、网络安全等领域还有不少难题，一些领域风险隐患不容忽视，保障改善民生、加强社会治理任务仍然繁重。针对这些问题，今后采取有力有效措施，切实加以解决。



### 三、今后经济工作展望

今后五年，守好“两条底线”、实现“两个同步”、推动“三大变革”、促进“四个提升”，努力解决发展不平衡不充分问题，奋力推动高质量发展。“两条底线”，就是守好发展底线，地区生产总值超过2万亿元、年均增长10%左右，一般公共预算收入年均增长7%，经济发展持续向好；守好生态底线，森林覆盖率超过60%，八大水系干流水质全部达标，空气质量优良天数比例稳定在95%以上，生态环境持续向好。“两个同步”，就是按照国家现行标准如期实现农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，确保与全国同步全面建成小康社会、同步开启社会主义现代化建设新征程。

2018年，地区生产总值增长10%左右，减少农村贫困人口120万人；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长9%左右和10%左右；城镇新增就业75万人；城镇化率提高到47.5%，工业经济、民营经济、绿色经济、新经济占地区生产总值比重分别提高到32%、55%、40%和19%，森林覆盖率提高到57%，完成国家下达的节能减排降碳任务。

实现经济社会发展主要目标，统筹兼顾、突出重点、全面推进，打好三大攻坚战，更加聚焦高质量发展，着力抓好十个方面工作。

第一，全力以赴打好防范化解重大风险攻坚战，坚决守住不发生系统性风险的底线。着力防范化解债务风险，着力防范化解金融风险，着力防范化解安全生产和社会矛盾风险。做好征地拆迁、社保、环保等方面矛盾纠纷排查化解，加强社会治安综合治理，扎实做好信访维稳等工作，切实维护社会和谐稳定。

---

第二，全力以赴打好精准脱贫攻坚战，推动决胜同步小康取得新突破。打好“四场硬仗”，按照“四好农村路”要求实施农村“组组通”大决战；抓好生态扶贫，实施生态扶贫十大工程；整合资源，激发贫困人口内生动力，把扶贫和扶志扶智、救急纾困与内生脱贫、短平快项目与培育特色产业结合起来，开展脱贫攻坚作风建设年行动。

第三，全力以赴打好污染防治攻坚战，推进美丽贵州建设取得新突破。强化环境保护，制定实施打好污染防治攻坚战行动方案；加大生态保护力度，有序推进山水林田湖草系统治理；抓实绿色经济发展，加快实施绿色经济倍增计划；创新生态文明体制机制，抓好国家生态文明试验区（贵州）实施方案落地落实，全面启动生态环境损害赔偿制度。

第四，全力以赴深化供给侧结构性改革，推动实体经济发展取得新突破。加快传统工业转型升级，坚持“企业利益共同化、全省利益最大化”的原则，深入实施能源工业运行新机制，确保电煤稳定均衡生产供应；加快推进以军民融合为重点的先进制造业发展，全力推动以旅游业为重点的服务业创新发展，强力推进农业结构战略性调整，大力推动质量品牌升级。

第五，推进“数字贵州”建设，推动大数据融合发展取得新突破。加快发展以数字经济为方向的大数据产业，实施大数据与实体经济深度融合行动，推动大数据与社会信用体系建设深度融合，深入推进政府数据聚通用，强化大数据保障支撑，创建国家大数据技术标准基地，推进国家北斗导航位置服务数据中心贵州分中心建设。

第六，抓好项目扩投资，在发挥投资对优化供给结构的关键性作用上取得新突破。推进重大项目建设，聚焦重点领域优化投资结构，大力激发民间投资活力；推动脱贫攻坚投资基金、铁路发展基金、产业投资基金等加快投放，积极引导金融机构加大重大项目贷款投放力度；加快传统商业转型和智慧商圈建设，不断改善消费环境。

第七，深化改革扩大开放，推动营商环境改善提升取得新突破。深入推进重点领域和关键环节改革，制定开展市场准入负面清单制度改革试点实施方案，全面实行市场准入负面清单管理；狠抓投融资、金融等重点领域改革，推动出台政府投资条例；发展民营经济，推进国家内陆开放型经济试验区建设。强化高效精准招商，积极参与“一带一路”和长江经济带建设，做大做强开放平台，促进投资贸易便利化，开展营商环境集中整治行动。

第八，推动创新驱动发展，推进创新型省份建设取得新突破。加快重大科技专项攻关，

实施核心技术创新突破工程，深入实施“黔灵计划”；加快培育壮大创新载体，争创遵义国家高新区、贵安数字经济国家级创新示范区和国家科技成果转化示范区；加快创新人才培育引进，着力提升创新创业环境，加强知识产权创造、应用和保护。

第九，实施乡村振兴战略和区域协调发展战略，推动城乡融合发展和城镇化质量提升取得新突破。制定实施乡村振兴战略实施意见和实施规划，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系；推进新型城镇化建设，提高城镇化质量，全面实施黔中城市群发展规划，规范引导特色小镇和小城镇建设；加快发展县域经济，深入推进以县为单位同步小康创建活动。

第十，抓好民生实事和社会事业，在保障和改善民生上取得新突破。优先发展教育，改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件，推动城乡义务教育一体化发展；促进就业创业，积极稳妥做好化解过剩产能企业职工安置工作；加快推进健康贵州建设，实施黔医人才计划、千人支医计划；织密扎牢民生保障网，大力发展文化体育等社会事业，推进民族团结进步繁荣发展示范区创建。